

京津冀协同发展下河北省城乡体育场地设施建设的提升策略

Study on Strategies to Improve the Construction of Urban and Rural Sports Facilities in Hebei Province under the Coordinated Development of Beijing, Tianjin and Hebei

吴志敏¹, 张澄², 庞晓洁¹, 庞善东¹

WU Zhi-min¹, ZHANG Cheng², PANG Xiao-jie¹, PANG Shan-dong¹

摘要:随着京津冀协同发展国家战略的实施和推进,为京津冀三地区体育实现深度融合发展提供历史契机。采用文献资料法、调查法和对比分析法,对当前河北省城乡体育设施建设进行调查与分析,研究发现:存在基础设施薄弱、城乡分布不均衡、投资金额不足等问题,因此,本文以系统管理理论为依据,进一步明确政府、社会和市场三要素的功能及相互关系。并针对当前所存在的问题,结合京津冀协同发展可能带来的机遇,提出如下针对性建议:完善场地设施法规体系,加强政策执行力度;扩展资金来源,加强基础场地设施建设与管理;搭建信息交流平台,优化共享资源配置。

关键词:京津冀协同发展;河北省;城乡体育设施;建设;提升策略

中图分类号:G80-05 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-2808(2020)05-0052-06

Abstract: With the implementation and promotion of the national strategy of coordinated development of Beijing - Tianjin - Hebei, it provides a historical opportunity for the deep integration and development of sports in Beijing and Tianjin - Hebei regions. By using the literature method, investigation method and comparative analysis method, this paper investigates and analyzes the construction of sports facilities in urban and rural areas in Hebei Province, and finds that there are problems such as weak infrastructure, unbalanced distribution of urban and rural areas and insufficient investment amount, so the author further clarifies the function and interrelationship of the three elements of government, society and market based on the theory of systematic management. In view of the current problems, combined with the opportunities that may be brought about by the coordinated development of Beijing - Tianjin - Hebei, the following targeted recommendations are put forward: improve the site facilities regulatory system, strengthen the implementation of the policy, expand the source of funds, strengthen the construction and management of basic site facilities, build an information exchange platform, optimize the allocation of shared resources.

Key words: Beijing - Tianjin - Hebei Coordinated Development; Hebei Province; Urban and Rural Sports Facilities; Construction; Promotion Strategy

收稿日期:2020-04-15;修回日期:2020-08-19

基金项目:2019年度河北省社会科学发展研究课题:京津冀协同发展背景下对河北省城乡公共体育设施建设与发展研究(编号:2019031204023)。

作者简介:吴志敏(1987-),男,讲师,硕士,研究方向为体育人文社会学、体育产业。

作者单位:1. 河北体育学院,河北 石家庄 050041; 2. 韩国国立群山大学 体育学院,韩国 全罗北道群山 573-701

《京津冀协同发展规划纲要》指出:“推动京津冀协同发展是一个重大的国家战略,核心是有序疏解北京非首都功能。要加快破除体制机制障碍,推动要素市场一体化,构建京津冀协同发展的体制机制,加快公共服务一体化改革。”^[1]其中,京津冀公共服务一体化改革本质上指的是三地公共服务资源的再分配与公共服务供给体制的重组。公共体育服务作为区域公共服务领域的重要组成部分,是提升公共服务水平的重要保障。随着全民健身战略的贯彻落实,《“健康中国 2030”规划纲要》《体育发展“十三五”规划》《京津冀健身休闲运动协同发展规划(2016—2025 年)》《体育强国建设纲要》等系列文件的出台以及《深入推进京津冀体育协同发展议定书》的签订,使体育场地设施建设成为各级政府体育工作的重点内容,同时也为京津冀公共体育服务的改革提供了必要的政策支持和落实保障。但目前人民群众日益增长的多元化、多层次体育需求与体育公共服务有效供给不平衡、不充分之间的矛盾仍旧凸显。其中,体育设施所存在的区域化、城乡化差异问题最为突出。因此,本文以河北省城乡公共体育设施建设与发展为切入点,运用文献资料法、调查法和对比分析法,通过查阅第六次全国体育场地普查数据、河北省 2016 年度体育设施全面调查以及相关文献资料,在进一步明确政府、社会和市场三要素的功能及相互关系基础上,认真查找河北省城乡公共体育设施在建设和发展中所存在的问题和差距,并以系统管理作为理论依据,提出相应的建议对策,以期能够切实解决当前河北省城乡体育建设中存在的问题。

1 理论依据

1.1 系统管理理论概念

系统管理理论概念的提出起源于 19 世纪 70 年代,受哲学辩证法思想的影响,以弗雷蒙特·卡斯特、詹姆斯·罗森茨韦格等为代表的西方学者,在一般系统论的基础上,运用系统研究的方法,从社会活动的全局出发,对组织的管理过程构建模型,并确定了系统管理理论的基本框架。系统管理理论认为,任何组织都是一个时刻发生变化的开放系统,构成组织的各个要素可以看作社会系统的一个子系统,子系统之间彼此关联,相互影响,并与社会系统之间保持整体性、关联性、层次性和统一性的关系,并把从外界环境传递给系统的人力、资金、信息、物质资源等各种投入,转换成劳务或产品的形式向外界环境输出产品。

1.2 城乡体育场地设施建设系统及其运行

系统管理理论强调的是整体思想,考虑和解决问题要以合作的精神从事件发展的全局出发。为此,我们将河北省城乡体育设施建设看作是一个完整又开放的系统,该系统主要由政府、社会、市场三个子系统组成。具体来说:(1)政府,是依据我国行政管理体制而存在的单独系统,它具有决策者、执行者和监督者三重身份;(2)社会,是一个无形且复杂的系统,该系统包含自然要素、经济要素和政治要素等多种重要元素;(3)市场,是多种资源参与交换进行合理配置的系统,它包含了人民群众日益增长的多元化健身需求以及政府对于群众健身的政策导向。

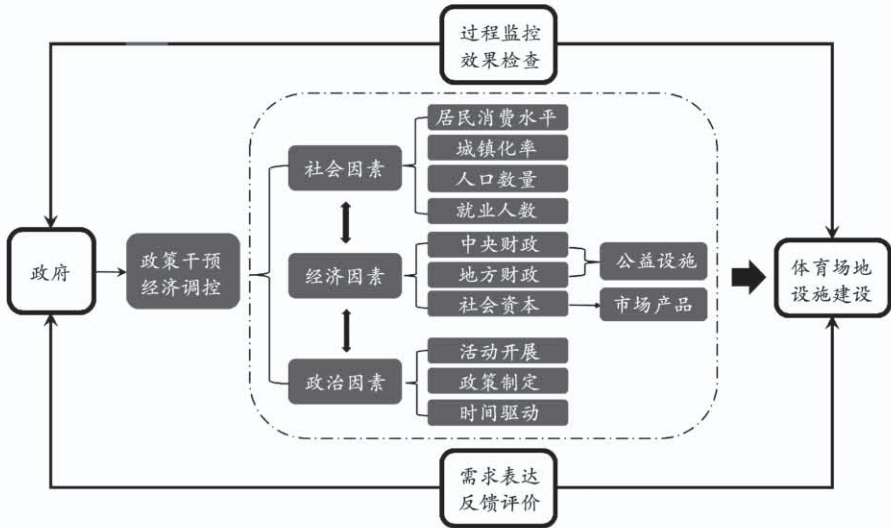


图 1 河北省城乡体育场地设施建设系统运行图

在河北省城乡体育设施建设系统的实际运行中,政府依据其自身决策者、执行者和监督者的属性,处于系统的绝对主体地位。政府会根据群众体育活动开展过程中的反馈,综合考虑当前社会及市场环境中的因素变化,最后通过政策指引和经济调控的方式,最终以公共体育设施(公益)和非公共体育设施(社会资本),来进行社会体育资源的合理化配置(见图1)。同时,社会和市场会根据政府的政策实施来推动城乡体育场地设施的建设,人民群众的健身需求也会积极反馈政府,从而影响政府下一步政策的制定和实施。

2 京津冀协同发展战略驱动河北省城乡体育设施建设

2.1 政策驱动:充分的政策保障

京津冀协同发展战略推动了京津冀健身休闲运动的发展,为河北省休闲体育产业发展也带来了新的契机。《京津冀健身休闲运动协同发展规划(2016—2025)》中提出:“要加强场地设施建设,满足人民日益增长的健身需求。”当前,河北省依托地形地貌、自然环境、气候条件等自然资源,围绕“环京津体育健身休闲圈”的工作部署,充分发掘潜在的乡村“体育+旅游”资源,大力发展运动休闲小镇建设,力争打造一批高品质的品牌工程,建设了一批独具特色的户外活动基地(见表1)。

表1 河北省特色户外活动基地

城市	健身基地
保定	易县狼牙山全民健身户外基地
张家口	崇礼高原训练基地长城岭滑雪场
唐山	玉田京东玉龙湾体育休闲产业园
承德	兴隆县六里坪全民健身户外活动基地
石家庄	元氏县蟠龙湖全民健身户外活动基地

2.2 经济驱动:客观的必然选择

京津冀协同发展战略对河北省的城市功能进行了重新定位,人口流动及生产布局的优化为河北省提供了更多的就业机会,对三地的公共服务发展水平提出了更高的要求。城乡居民生活水平的提高使得人们对体育的消费需求更加多元化,城镇化水平的提升促进了公共体育场地设施的建设。此外,加快河北省城镇化的建设力度,提升河北地区城镇化水平,也为河北省城乡公共体育设施建设优

化配置奠定了坚实基础。

2.3 事件驱动:多元化的健身需求

随着京津冀协同发展国家战略的推进,加快京津冀地区体育产业协同发展的步伐,越来越多的体育赛事会落户河北,带动了体育竞赛表演、体育健身、体育培训、体育旅游等相关产业的发展,为河北省群众体育发展,提供了更多的展示平台,刺激了群众参与体育锻炼的积极性(见表2)。

表2 2019年河北省常规体育赛事、节事活动汇总

赛事名称	地点	时间
京津冀冬季(雪地)马术速度越野赛	张家口·沽源	2019年12月
京津冀定向马术三项赛	张家口·康保	2019年12月
2019京津冀越野滑雪定向赛	张家口·尚义	2019年12月
“板城和顺”2019京津冀越野滑雪定向赛	承德·围场	2019年12月
首届京津冀毽球交流大会	北京·朝阳	2019年11月
2019第四届京津冀业余网球公开赛	石家庄	2019年10月
2019年“奥丁杯”第三届京津冀俱乐部拳王争霸赛	石家庄	2019年8月
2019京津冀陆地冰壶公开赛	石家庄	2019年8月
“百年首钢”2019京津冀赛车节	秦皇岛	2019年5月
京津冀马术场地障碍赛、京津冀马术定向越野赛	张家口·张北	2019年8月
2019京津冀运动休闲体验季·中国狼牙山万亩田园花海国际徒步大会	保定·易县	2019年4月
2019京津冀运动休闲体验季	保定·涞源	2019年1月
世界雪日·亲子冰雪活动暨京津冀儿童滑雪节	张家口·崇礼	2019年1月

3 河北省城乡体育设施建设现状

3.1 体育设施数量不足

截止到2013年12月31日,河北省总人口数量分别是北京市和天津市的3.5倍、5.0倍;虽然三地区在每万人拥有体育设施数量上均低于全国平均值12.45个,但在人均场地面积上,北京市和天津市都远高于全国平均值1.46平方米,分别是河北省的1.6倍、1.5倍,优势明显(见表3)。

表3 京津冀(省、市)地区体育设施基本状况汇总表					
指标 省市	总人口 (万)	场地数量 (个)	场地面积 (万平方米)	每万人 拥有体 育设施 (个)	人均场 地面积 (平方米)
北京市	2 114	20 083	4 769.163 2	9.49	2.27
天津市	1 472	16 233	3 118.697 3	11.01	2.10
河北省	7 333	64 770	10 228.032 9	8.83	1.40
全 国	136 072	1 642 410	194 877.332 4	12.45	1.46

注:数据来自第六次全国体育场地普查数据汇编

截止到2016年12月31日,河北省每万人拥有体育设施10.17个,人均场地面积达到1.56平方米,较2013年的数据有所提升,但整体上仍存在不足(见表4)。

表4 2013、2016年河北省城乡体育设施基本情况汇总表					
年份	总人口 (万)	场地数量 (个)	场地面积 (万平方米)	每万人 拥有体 育设施 (个)	人均场 地面积 (平方米)
2013	7 333	64 770	10 228.032 9	8.83	1.42
2016	7 470	75 969	11 618.139 3	10.17	1.56

注:(1)2013年数据来自第六次全国体育场地普查数据汇编;(2)2016年数据来自河北省2016年度体育设施全面调查数据

3.2 城乡分布不平衡

长期以来,由于我国实行城乡二元结构发展策略,造成农村在经济、公共服务等方面发展较为缓慢,且存在区位偏远、数量众多、分布广泛、基础条件差等显著特点,最终导致我国城镇与乡村人口比

重不平衡,不利于地方体育设施的配置。当前,除北京、天津、浙江和广东等城市化进程发展较好的省市外,其他省份都存在城乡体育建设不平衡的问题。如图2所示,2016—2019年河北省常住人口城镇化率在逐年增加。以2019年数据为例,河北省常住人口为7 591.97万人,较之2018年增长35.67万人,这一数据的变化,必然也会改善河北省城乡体育设施建设不平衡的问题。

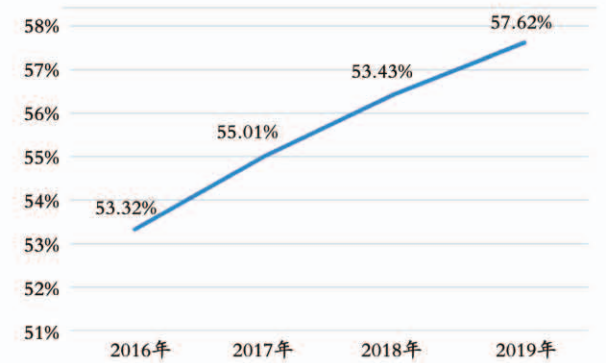


图2 2016—2019年河北常住人口城镇化率统计图

3.3 投资金额严重不足

截止到2013年12月31日,河北省体育设施投资总金额为2 424 971万元,其中财政拨款和其他方式融资分别占比43.42%、56.58%,均好于全国平均数值。在投资总金额方面,比北京市减少投资1 487 575元;比天津市增加700 586元。由于北京、天津市和河北省人口总数存在较大差异,所以,在人均体育设施投资金额数据上,全国平均值、北京市和天津市分别是河北省的2.6倍、5.5倍和3.5倍,由此可以看出,河北省体育设施的投资金额严重不足(见表5)。

表5 京津冀(省、市)地区体育设施投资情况汇总表						
指标 省市	投资总金额 (万元)	财政拨款 (不含体彩) (万元)	占比 (%)	其他(含单位) (万元)	占比 (%)	人均投资金额 (元)
北京市	3 912 546	1 521 648	38.89	2 390 898	61.12	1 850.78
天津市	1 724 385	804 284	46.64	920 101	53.36	1 171.46
河北省	2 424 971	1 052 998	43.42	1 371 973	56.58	330.69
全 国	117 037 967	65 353 367	55.84	51 684 600	44.16	860.12

注:(1)投资总金额和县级行政区两项数据来自第六次全国体育场地普查数据汇编;(2)本文统计得出人均投资金额

根据调查数据得知,截止到2016年12月31日,河北省累计体育设施建设投资总额为5 972 901.29万元,增加金额是2013年的1.46倍。

按2016年末河北总人口7 470万计算,人均体育设施投资金额为799.59元,是2013年的2.42倍(见表6)。

表6 2013、2016年河北省城乡体育设施投资情况汇总表

年份\指标	投资总金额 (万元)	财政拨款 (不含体彩) (万元)	其他 (含单位) (万元)	人均投 资金额 (元)
2013	2 424 971	1 052 998	1 371 973	330.69
2016	5 972 901.29	2 991 500.26	2 981 401.03	799.59

注:(1)2013年数据来自第六次全国体育场地普查数据汇编;(2)2016年数据来自河北省2016年度体育设施全面调查数据;(3)本文统计得出人均投资金额

4 河北省城乡体育设施建设的提升路径

京津冀协同发展战略的提出,对河北省的发展来说,是次千载难逢的历史机遇。经济结构的调整、产业的优化升级、以冬奥为主的竞技赛事和群众赛事的增多及人民群众健康需求的多样化对河北省城乡公共体育设施建设规模和质量提出了新的发展要求。

4.1 完善场地设施法规体系,加强政策执行力度

完善的政策法规体系是实现体育场地设施建设发展的有利保证。虽然从中央到地方政府制定了不少关于加强体育场地设施方面的法律法规,但因缺乏有效的监督和政策保障机制,政策执行力度被削弱,这严重制约了公共体育场地设施的健康可持续发展。因此,在完善城乡公共体育场地设施的法规体系中,除了加强顶层设计外,还要加强政策的落实,做到统筹安排,切实保障城乡居民的体育权利。对新建住宅小区项目的设计、施工、验收流程中,应将全民健身的体育场地和设施配建严格列入《住宅项目规范》,并由体育部门或专业的第三机构严格按照体育场地设施建设的规定标准对其执行情况进行审核,对不符合配建要求的项目不能予以验收。丰富体育保险产品供给,体育保险发展应从顾客的需求出发,根据特定的运动健身、设施使用场景制定个性化的保险产品与服务,建立健全公共体育场地设施服务主体的免责机制,提高学校、体育场馆、健身俱乐部的场地设施对外开放程度。完善体育服务企业的税收优惠政策,除对提供公共体育服务的体育企业在营业税和企业所得税上享有优惠外,积极改造改造旧厂房、仓库等用于建设体育健身活动场所的体育企业。此外,还应逐步健全体育场地设施的建设监管、绩效考评、群众反馈的政策保障机制,充分发挥人民群众的社会监督作用,将体育场地设施的建设质量、数量列入各级部门的绩效考评指标,促进城乡公共体育设施发展的均等化。

4.2 扩展资金来源,加强基础场地设施建设与管理

从河北省目前的场地设施建设资金投入来看,经费投入不足和城乡体育建设投资差异严重影响了城乡公共体育场地设施建设及其均衡发展。所以河北省在场地设施建设上,应树立城乡体育设施协同发展的理念,打破现有的城乡二元发展模式,通过加快财政经费投入和预算审批制度的改革,增加多方经费投入,扩展资金来源渠道,形成政府主导,社会力量有序参与的稳定增长投入机制。提高群众的健康意识和参与体育锻炼活动的积极性,增加群众身边的场地设施建设,进一步推进河北省“15分钟健身圈”工程,提前对居民的健身需求和运动项目偏好进行调研,利用农村活动广场、街道社区、体育公园修建健身场地和健身路径,对不能适应城市发展和不能满足农村居民健身需求的场地设施进行功能改造,鼓励外部资源和社会资本进入农村场地设施建设和城市更新内容中,采取“以奖代补”的形式,对场地设施的功能运营进行资金的补偿。除此之外,还应加强对体育场地设施的管理与维护,因为缺乏专业的场地设施管理人员,农村、乡镇的部分体育场地被闲置或占用,健身设施损坏严重。所以,体育部门应该制定场地设施规范的管理制度,通过校企合作或社会培训的形式,培养一批专业的基层体育组织服务人员和社会体育指导员从事群众健身休闲和体育锻炼的指导工作,实现场地设施的长效利用。

4.3 搭建信息交流平台,优化共享资源配置

河北省在实施公共体育场地的设施建设的过程中,对城市、乡镇、农村提供的体育健身工程并不是标准化、统一化的,要根据群众的健身需求和身心发展特点,结合人文环境、地方特色和活动开展情况,因地制宜的进行体育场地设施规划建设。对全民健身活动开展先进的市、区、县进行表彰,搭建学习交流的平台,通过网络渠道或者现场观摩进行经验学习;对经济落后的乡镇农村的体育设施建设投入要进行重点帮扶,优化场地设施布局,实现体育人才、体育场地建设资金、场地设施等资源的合理配置。建立河北省体育场馆数据库,运用大数据、互联网等信息技术手段,提升体育场地设施的服务管理水平。学校体育场馆、企事业单位的场地设施等是群众健身锻炼场所的有效补充,加大社会资源的开放程度,一方面可以提高学校和企事业单位的体育场地设施的使用率;另一方面也可以有效缓解社会居民健身器材短缺的问题。通过社区居民与就近的企事业单位体育设施资源的有效整合,

实现体育资源的共建共享。

5 结 语

随着京津冀协同发展战略的不断实施和推进,京津冀三省市在资源共享、功能互补、区域服务等方面取得进展。公共体育服务作为区域服务领域的重要组成部分,是提升公共服务水平和推进城乡公共服务均等化的重要保障。近年来,河北省城乡体育场地设施建设取得了较大进展,在场地规模、体育设施数量、人均场地面积等方面都有较大增幅,但仍面临体育设施数量不足、体育设施建设城乡分布不平衡、体育设施的投资金额严重不足等问题。河北省作为京津冀协同发展战略实施的主体之一,应抢抓冬奥契机和全民健身、体育强国等战略机遇,在城乡体育场地设施建设上,针对现存问题,完善场地设施法规体系,加强政策执行力度;扩展资金来源,加强基础场地设施建设与管理;搭建信息交流平台,优化共享资源配置。河北省应充分适应改革发展的时代要求,打破区域壁垒,积极探索公共体育服务的改革方向,完善服务体系,因地制宜地提升城乡体育场地设施建设质量,满足人民群众日益增长的健身需求。

参考文献:

- [1] 邓琦,金煜,等.京津冀协同发展纲要获通过 疏解北京非首都功能[EB/OL]. <http://theory.people.com.cn/n/2015/0504/c40531-26945355.html>.
- [2] 国家体育总局经济司:第六次全国体育场地普查数据汇编[EB/OL]. <http://www.sport.gov.cn/pucha/index.html>.
- [3] 国务院关于印发全民健身计划(2016—2020年)的通知[EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-06/23/content_5084564.htm.
- [4] 国务院办公厅关于引发体育强国建设纲要的通知[EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-09/02/content_5426485.htm.
- [5] 马成国,季浏.上海市公共体育设施建设现状及对策研究[J]. 沈阳体育学院学报, 2012, 31(3): 31-29, 33.
- [6] 李燕,孙志宏,胡海涛.可持续发展视角下城乡体育协同发展制度性研究[J]. 广州体育学院学报, 2016, 36(4): 16-19.
- [7] 谷延辉.京津冀协同发展与河北省体育休闲产业提升策略[J]. 河北学刊, 2014, 34(5): 234-236.
- [8] 王军.乡村振兴视域下城乡体育融合发展的动因、条件与对策[J]. 西安体育学院学报, 2019(4): 65-69.
- [9] 张敏,郑家鲲.城乡公共体育服务一体化发展的内涵与路径研究[J]. 体育科技, 2013(3): 1-5.
- [10] 朱亚成,季浏.全民健身的时代变革与实施路径[J]. 哈尔滨体育学院学报, 2020, 38(1): 33-37.
- [11] 刘旭东,曾强,苏欣.全民健身背景下公共体育服务资源配置研究[J]. 哈尔滨体育学院学报, 2017, 35(6): 26-30.
- [12] 钟华梅,王兆红.京津冀体育产业协同发展策略研究[J]. 哈尔滨体育学院学报, 2019, 37(5): 43-49.
- [13] 江小涓.体育消费:发展趋势与政策导向[M]. 北京:中信出版社, 2020.
- [14] 郑志彬,董雪莹.我国城乡体育公共服务的均等化目标及实现路径[J]. 沈阳体育学院学报, 2017, 36(4): 12-18, 24.
- [15] 葛新.我国体育公共服务城乡一体化的内涵、困境与实现路径[J]. 北京体育大学学报, 2017, 40(8): 8-13.