

解放思想案例选编

(第二期)

省解放思想专项组

2023 年 4 月

目 录

一、强化改革创新意识

- 1.改革“常青树”义乌市究竟做对了什么?2
- 2.江苏徐州市巧用“加减乘除”
算出老工业基地转型“最优解”8

二、强化市场意识

- 3.山东枣庄市小石榴撬动大产业15
- 4.河南临颍县拥抱市场打造“零食之都”19

三、强化营商环境意识

- 5.从“拆你没商量”到“开张我负责”
看营商环境“该有的样子”24
- 6.山东潍坊市打好优化营商环境“三张牌”31

四、强化晋位争先意识

- 7.晋位争先 再铸辉煌
湖南衡阳市加快国家区域重点城市建设37
- 8.南昌高新区攀“高”不止步、从“新”再出发43

五、强化质量效率意识

- 9.“深圳速度”从何而来50
- 10.重庆市优化改革督察工作体系
实现基层减负和督察增效“两手硬”59

一、强化改革创新意识

改革是解决现实问题的根本途径，是破除体制机制障碍的关键一招；创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。只有坚持用改革创新思维破解振兴发展难题，方能在新征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。习近平总书记多次强调，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。全省各级党员干部要勇做锐意进取的改革者、与时俱进的创新者，始终坚持正确的思想方法和工作方法，全力以赴破除一切思想观念局限和体制机制弊端，奋力推进治理体系和治理能力现代化，为黑龙江高质量发展注入强劲动力。

改革“常青树”义乌市究竟做对了什么？

内容摘要：根据“七普”数据显示，浙江省义乌市“打败”全国大部分地级市，成为仅有的4个跻身“大城市”的县级市之一。改革开放以来，义乌这个曾经的贫困县，始终保持着旺盛的创新活力和开放的改革姿态，连续31年位列中国各大专业市场榜首，服务全国217万家中小微企业，直接、间接创造就业岗位近1500万个，年销售额超5000亿元，外贸进出口额突破3800亿元，成为“全球最大的小商品批发市场”，为发展社会主义市场经济作出了重要实践探索。

一、基本情况

1.敢闯敢拼敢担当。改革开放伊始，义乌还是一片“一条马路七盏灯，一个喇叭响全城”的萧条景象。党的十一届三中全会胜利召开后，已经包产到户的义乌农民开始从事各种副业，在城里逐渐自发形成小规模的路边摊市场。但是，在当时的时代背景下，当地一些部门仍把这些路边摊市场视为“投机倒把，走资本主义道路”进行打击。是将培育繁荣市场看作“政治风险”畏缩不前，还是视为发展机遇放手一搏，极大地考验着施政者的担当与魄力。时任县委书记谢高华经过缜密调研，果断作出开放小商品市场的决策。在一次

县机关大会上，谢高华明确表态：“必须开放义乌小商品市场，出了问题我负责！”并首先提出“四个允许”，即：允许农民进城经商、允许长途贩运、允许城乡市场开放、允许多渠道竞争，同时要求有关部门“开绿灯”予以支持。小商品市场开放后，税收管理矛盾突出。谢高华认为，要“放水养鱼”，不能“杀鸡取卵”。他大胆推行“定额计征”税制，对每个摊位设固定计税额，目标额度之外收入不再计税。进入互联网时代，科技发展使得电子商务的地位越发重要。义乌再次抢占先机，发展数字化经济，再度为经济发展赋能。早在 2013 年，当外界认为电子商务将让“世界超市”走向消亡之时，义乌及时作出“电商换市”的战略决策，全力推动商品销售电商化、居民消费电商化以及各类服务电商化，使各大电商平台“为我所用”，成为互联网商品贸易的“最大赢家”。2020 年，义乌再次抢抓全球供应链重构的重大机遇，运用大数据，掌握汇集数百万家中小微企业资源、海量产品信息和客户需求，构建真实、开放、融合的数字化贸易 B2B 跨境电商平台，推出义乌市场官方网站 Chinagoods（义乌购），将服务对象从个人拓展到企业，从国内拓展到全球。

2.谋篇谋局谋发展。商贸业的持久繁荣，需要有产业的坚强支撑。义乌小商品市场之所以能够长盛不衰，就在于义乌没有孤立地搞专业市场建设，而是在推进“兴商建市”的

同时，充分发挥商贸资本雄厚、市场信息灵敏、经商人才众多等优势，提前布局实施引商转工、以商促工、贸工联动战略，适时引导商业资本向工业领域扩展，大力发展比较优势明显、与市场关联度高的产业，逐步构建起与小商品市场紧密联动、相辅相成的工业体系，服装、针织袜业、饰品、工艺品、化妆品、玩具等一个个优势行业竞相集聚，从而形成了“小商品、大世界，小企业、大集群，小产业、大市场”的宏阔格局。秉承“引进一个大项目、形成一个大产业、打造一个新的高端产业集群”理念，义乌重点加快发展战略性新兴产业，优质项目接踵而至，“无中生有”打造信息光电和汽车制造两个千亿级现代制造业集群，工业经济从小到大、由弱到强，在全球范围内打响了“义乌制造”的品牌。

3.思变思进思未来。在大力推动贸易改革的同时，义乌还将发展思路聚焦到新一代市场建设上，转换动能、占据先机。依托全球布局的供应链体系以及浙江数字经济领先的优势，义乌为国内外贸企业提供高能级供应链平台，打造覆盖全球的数字供应链网络。同时，充分发挥外国商人集聚、义乌商人遍布全球的优势，整合国内国外各类产业上下游资源，着力打造融入国内国际双循环的服务贸易中转站，凭借高质量全供应链一站式服务，使义乌成为国内国际两个市场的共同采购目的地。此外，义乌注重发挥物流企业密集的优

势，深度推进“义甬舟”开放大通道、“义新欧”中欧班列建设，探索国际铁路运单物权化改革、落地“铁路进出境快速通关”模式改革，奋力打造国际物流枢纽，构建起全方位对外开放新格局。

二、经验启示

义乌的发展经验是中国特色社会主义市场经济在县域层面改革创新实践的重要样板，既有其独到之处，也具有普遍意义。

1.必须把贯彻中央精神、落实省委决策部署同本地实际紧密结合起来。义乌的发展经验，是创造性地贯彻中央精神，结合实际落实浙江省委“八八战略”，从实际出发切实满足人民发展需要、充分尊重群众首创精神的实践经验。学习义乌的发展经验，一个基本立足点就是联系实际。从群众实践和发展需要看，广大群众在改革开放政策的激励下自发地摆起马路市场，并具有发展小商品贸易的强烈意愿。正是基于这种客观实际，义乌毅然作出开放小商品市场的决策。学习义乌的发展经验，不仅要学习义乌的一些具体做法，更要学习义乌敢于突破各种思想藩篱与工作阻力，以强大政治魄力和发展定力，创造性地贯彻中央决策部署、落实省委工作要求的改革担当精神，学习义乌尊重人民群众首创精神、勇于开展创造性实践、奋力走出改革发展新路子的成功经验。

2.必须把与时俱进与一以贯之紧密结合起来。义乌的发展经验，是正确处理继承与创新关系的经验，是跑好“接力赛”、打好“持久战”的经验。义乌确立并实施“兴商建市”的发展战略从未动摇，历届党委、政府遵循抓市场就是抓经济的理念从未改变，始终致力于专业市场硬件提升、交易创新、功能拓展，真正做到工作围绕市场转，城市围绕市场建，产业围绕市场育。义乌既在培育市场、完善政策、优化结构、创新管理、拓展领域上风雨兼程、从未停歇，又在坚持中国特色社会主义市场经济改革方向、基本原则、工作重心上坚定不移、毫不动摇。改革开放以来，义乌紧跟时代发展变化，不断创新思路、丰富发展内涵、提升发展层次。从开放小商品市场到确立“兴商建市”的发展战略，从“以商促工、贸工联动”到“以工哺农、以商强农”，从率先推进城乡一体化再到确立建设国际化商贸城市，每一阶段的发展既聚焦“商”字做文章，又坚持创新不辍、探索不息、转型不止，这正是义乌历经风浪、勇立潮头的秘诀所在。义乌的发展经验充分说明，对于经过实践检验的区域发展战略和改革发展路径，要咬定青山不放松、一张蓝图绘到底。同时，在保证战略决策、长远规划连贯稳定的基础上，持续推进观念理念创新、制度机制创新、方法载体创新。

3.必须把有为政府与有效市场紧密结合起来。义乌的发

展经验，是正确处理政府和市场关系的经验。义乌在小商品市场的形成和发展过程中，政府始终坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持用好民营化、市场化手段，充分发挥“义乌商人”市场意识强的群体优势，最大限度激发市场活力。实行“管办分离”后，政府既坚持从战略和政策上把脉定向，对事关义乌长远发展的战略资源实行控股，在工业用地出让、运输行业准入等方面严格管理，引导行业规范有序健康发展；又在微观经济运行层面充分尊重市场主体地位，保护和激发市场动力活力。正是由于政府把该管的坚决管住，该放的充分放开，才形成了政企之间的良性互动，为经济社会蓬勃发展营造了良好环境。学习义乌的发展经验，必须推动有为政府和有效市场双向奔赴、相辅相成，实现“1+1>2”的叠加效果。

三、延伸思考

1.对照案例，结合岗位职责和目标任务，谈谈如何更好推进改革创新，助推高质量发展？

2.对照义乌的发展经验，结合我省振兴发展实际，谈谈如何做好“无中生有”“点石成金”的新文章？

江苏徐州市巧用“加减乘除” 算出老工业基地转型“最优解”

内容摘要：从 2019 年获批建设国家产业转型升级示范区，到 2021 年度示范区建设评估获评优秀；从两次获批全省制造业创新转型成效明显地区，到位居全国先进制造业百强市第 24 位——江苏省徐州市作为全国老工业基地，巧用“加减乘除”法，深化改革创新、加快转型发展，实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的华丽蝶变。

一、基本情况

1.巧用加法，加快“新字号”培育壮大。一是抢抓重大机遇，打造创新发展高地。徐州牢牢把握新一轮科技革命和产业变革机遇，加快布局构建“1+3+100”科技创新平台体系，建强深地科学与工程云龙湖实验室、高端工程机械及核心零部件制造业创新中心、安全应急装备技术创新中心、细胞治疗药物产业创新中心等重大科创平台，打造创新发展“增长极”。深入实施高新技术企业“小升高”（小微企业规范升级为规模以上企业）、创新型企业倍增计划和“555”引才工程，推进企业联合高校、科研院所开展人才培养引进、“卡脖子”技术攻关、科技成果转化，形成科技资源集聚地，

加快汇聚高端创新资源，推进产学研深度融合；打造区域创新生态最优地，推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，让更多创新种子在徐州生根发芽。**二是发展高技术实体经济，加快建设现代产业体系。**牢固树立大抓产业、重抓制造业的鲜明导向，谋划构建“6+4”创新产业集群，聚力打造工程机械“1号产业”，支持徐工集团申报世界一流示范企业试点，形成3000亿元规模世界级地标性产业集群；加快做大绿色低碳能源、新材料产业规模，开工建设比亚迪刀片电池等项目；培育壮大集成电路与ICT、医药健康、安全应急产业，推动32个市重大产业项目竣工投产。**三是以创建国家级服务经济中心为引领，构建现代服务业新格局。**聚焦现代物流、金融服务、科技服务等六大生产性服务业，壮大市场主体，促进提质增效，积极培育百亿级服务业企业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦现代商贸、文化旅游、居民服务三大生活性服务业，优化服务供给，丰富服务业态，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

2.巧用减法，推动“老字号”脱胎换骨。一是“腾笼”。用安全、环保、用能倒逼企业转型，从2018年实施五大传统产业转型升级，到2020年传统产业转型取得突破性进展，五大行业过渡期生产企业按期停产，91家“老字号”企业完成新旧动能转换，腾出环境容量，促进企业优胜劣汰。二是

“换鸟”。五大传统行业转型升级全面完成后，腾退土地 2.5 万亩。徐州对腾出的空间统一规划，对新兴产业培育和传统产业“二次转型”进行前瞻布局，完善招商引资“1 号工程”、重大产业项目调度推进机制，加快塑造产业新优势、提升整体竞争力。**三是“减排”**。按照“源头替代、过程管理、末端治理”原则，坚决摒弃拼资源、拼环境、拼投入、拼消耗的粗放发展模式，强化工业源、移动源、扬尘源等面源污染防治，实施科学有序深度减排，以达到“减排不减产”目标，实现生态与经济双赢。

3.巧用乘法，以“智改数转”赋能产业升级。**一是推动龙头企业集成应用创新。**徐州制造强市建设领导小组办公室（市工信局）统筹开展全市制造业“智改数转”工作。以“一企一策”扶持龙头骨干企业打造重点工业互联网平台，创建灯塔工厂、未来工厂、工业互联网标杆工厂、5G 全链接工厂，开展市级数字化转型示范试点企业培育活动，推进智能制造示范标准，打造了一批可复制的“5G+工业互联网”样板工程和典型场景，形成全产业链、全制造流程、全生命周期管控的集成应用创新标杆。**二是推动中小型企业数字化普及应用。**依托徐州“智改数转”公共赋能平台，建设全市中小企业云服务平台资源库，制定发布“企业上云”产品目录；发挥徐工汉云等省级工业互联网平台优势，面向中小企业拓

展服务领域，重点覆盖徐州装备制造、电子信息、能源化工、物流运输、工业电商、建筑施工等 10 余个特色优势行业，每年重点培育 400 家星级上云企业。三是推动产业链供应链数字化协同。徐州坚持“一链一策”，精准服务“链长”企业、第三方平台机构等，加快数字化升级，应用新一代信息技术打通产业链、供应链，加快推进商业模式创新。同时，基于数字化平台开展协同采购、协同制造、协同配送，以产业“数智化”改造为支撑，加快推进生产方式从“制造”向“智造”迈进。

4.巧用除法，以简政放权树一流营商环境。一是多举措清除阻碍企业发展的“中梗阻”。常态化举办“政企交融汇”活动，面对面听取企业困难诉求及意见建议，帮助企业清除发展“路障”。创新建立并全面推广“水运（铁路）通道+港口+城市绿色通道接驳”机制，为企业发展提供有力的物流“硬支撑”；依托“小微贷”“苏科贷”等政银合作产品加大对企业的信贷支持力度，稳住企业“资金链”；制定出台“徐政 46 条”“徐政办 69 条”“稳工业 33 条”等惠企政策，形成完善配套的政策体系。二是坚持“刀刃向内”的自我革命。持续推动“放管服”改革走深走实，通过“一网通办”平台应用、“一件事一次办”改革、数据资源汇聚共享应用，有效简化程序、压缩时间、优化审批、提高效能，

以化繁为简的举措取得了“化除为乘”的发展效益。

二、经验启示

习近平总书记强调，老工业基地振兴发展，不能再唱“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”，要做好加减乘除。打好转方式、调结构攻坚战、翻身仗，是振兴发展的重中之重。徐州“加减乘除”改革经验，为我省焕发老工业基地新活力，提供了重要借鉴。

1.以新理念开辟新路径。徐州老工业基地一众“老字号”“原字号”企业转型升级的成功实践说明，无论是区域、产业还是企业，要想创造优势、化危为机，必须紧跟新一轮科技革命和产业变革浪潮，把握国际国内市场变化和消费升级趋势，打好改革牌、创新牌、市场牌。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，明晰比较优势和发展路径，加快新旧发展动能转换，更好服务和融入构建新发展格局。

2.以新产业焕发新生机。徐州的发展经验表明，产业是发展的根基，推动传统产业转型升级是构建现代产业体系的重要环节。要注重“无中生有”“有中生新”，对传统产业“挖潜升级”，推动其向数字化、网络化、低碳化方向改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效标准，实现价值链向高水平跃升，加快培育壮大契合国家战略、符合地方实际、具

有特色优势的现代产业体系。同时，要顺应产业跨界融合发展趋势，推动产业行业交叉融合提档升级，不断衍生新产业、新模式、新业态，拓展经济发展新空间。

3.以新技术提供新动能。徐州转型发展的核心动力是创新，成功之道在于科技产业创新、体制机制创新、政策举措创新高度协同、一体推进。要坚持把振兴发展的基点放在创新上，着重建设“政、产、学、研、用、金、服”紧密融合的创新服务体系。要发挥现有科技优势，着重在关键领域找准主攻方向打破路径依赖，大力引进海内外知名高校院所、技术领军企业、知名创投资本等要素资源，探索建立以政府为主导的多元投入机制，集聚力量进行关键技术攻关，推进相关成果转化。

三、延伸思考

1.借鉴徐州经验，谈谈如何做好我省老工业基地转型的“加减乘除”法？

2.围绕老工业基地转型发展，谈谈如何大力发展数字经济、生物经济、冰雪经济和创意设计等新兴产业，打造黑龙江高质量发展新引擎？

二、强化市场意识

推动高质量发展活力在市场、空间在市场、出路在市场，使市场在资源配置中起决定性作用，是深化经济体制改革的主线。习近平总书记强调，我们全面深化改革，就要激发市场蕴藏的活力。全省各级党员干部要坚持辩证法、两点论，既要“有效的市场”，也要“有为的政府”，进一步找准政府行为和市场功能的最佳结合点，准确把握政府权责边界，更好理解运用市场规律，提高资源配置效率和公平性，努力营造竞争有序的市场环境，加快建设高标准市场体系，积极融入全国统一大市场，加快服务和融入新发展格局。

山东枣庄市小石榴撬动大产业

内容摘要：山东枣庄市立足石榴产业优势资源，在强化市场意识上聚焦发力，以政策为引导，以科技为支撑，着力延伸产业链条，通过政府“穿针引线”，市场“集链成群”，不断做大做强特色产业，走出增收致富新路子。

一、基本情况

近年来，枣庄集中石榴资源优势，围绕发展石榴产业推进农业供给侧结构性改革，向前端延伸带动农户建设原料基地，向后端延伸建设物流营销和服务网络，打通全产业链条，实现一二三产融合，打造形成百亿级石榴产业集群，为乡村振兴培育新产业、新动能。

1.科学系统谋划，制定战略有序落实。枣庄将发展石榴产业上升为市级发展战略，提出“大规划、大产业、大市场、大品牌、大旅游、大统筹”的发展思路，以“一年初见成效、两年取得突破、三年形成优势”为阶段目标进行总体部署，确保各部门各环节紧密衔接、有序落实，统筹做优一产、做强二产、做亮三产。

2.开展科技助农，夯实第一产业基础。枣庄市政府组织

专业人才，深入开展石榴培育、修剪树枝、施肥、病虫害防治等技术帮扶活动，将帮扶措施落到实处；推进现代化石榴良种繁育基地建设，其中繁育的新品种“秋艳”是目前国内唯一国审良种，产品竞争力非常强。

3.拓宽发展思路，延伸产业发展链条。枣庄市政府搭建科技平台，实行专班推进、专员包联，出台石榴保护价收购、石榴保险和激励石榴扩种等兜底、激励政策，全力推进适宜地块“应植尽植”，优良品种“应推尽推”。深耕产业链条，从单一的种石榴树、卖石榴果，到研发石榴果汁、石榴芽茶、石榴酒、石榴保健品、化妆品等二十多种系列产品，不断拓展产业边界，有力带动了石榴盆景产业发展，平凡的石榴树木在工匠手中变成了独具特色的艺术品，借助“直播经济”与“网红经济”，培育形成“辐射全国”的石榴盆景新产业新市场。

4.丰富文化内涵，促进休闲观光旅游。枣庄致力于打造“榴之乡”亮点、营造“榴文化”氛围，大力培育推广石榴品牌。发布全国首个《中国石榴产业创新白皮书》，依托“冠世榴园欢乐季”活动、承办石榴产业融合创新发展大会、打造中华石榴文化博览园、生态农业示范园等，发展以石榴产业为特色的生态休闲农业，打造美丽乡村旅游圈，通过“智慧+农业+生态+旅游”的新型模式辐射带动周边农民增收致

富，推进“中国石榴城”建设，引领相关产业加快发展。

5.完善产业配套，强化政府服务意识。以山东农业高新示范园区建设为牵动，枣庄加快建设专业化、信息化、自动化的乡村旅游综合市场、石榴交易集散中心，发展与石榴交易相关的冷藏、物流、仓储等配套产业，开创了“全国石榴看枣庄、枣庄石榴誉全球”的产业发展新局面。

二、经验启示

黑龙江山青、水绿、天蓝、土净，绿色发展底色十足，生态经济禀赋优越，完全可以借鉴枣庄打造百亿级石榴产业的成功经验，推动以绿水青山、寒地黑土为核心卖点的黑龙江绿色产业大发展，做优叫响绿色有机产品品牌，让生态价值显出来、绿色产业强起来、文旅市场旺起来。

1.加强统筹规划，推进产业集群发展。坚持整体统筹，推动有为政府与有效市场紧密结合，坚持绿色发展理念，加强环境资源保护与可持续开发利用；牵头制定国家有机标准，掌握行业话语权；推进示范栽培基地建设，打造特色生态产业园，围绕打造践行“大食物观”先行地培育完善产业链条、培育产业集群。

2.壮大市场主体，营造产业发展新优势。立足高质量发展要求，加强多样化产品研发，扩展产业边界；发挥龙头企业的引领集聚作用，推动市场主体扩数量、提质量、增效益；

聚合加工企业，统一生产技术标准，增强产品竞争力，提升品牌知名度。

3.提高市场效率，落实扶持政策。坚持市场化、法治化原则，遵循和把握市场规律，聚焦企业和群众诉求，以产业政策为引导，强化惠企服务保障，提高市场运行效率；加大科技创新、人才引进同产业融合力度，推动各项帮扶政策落实落细。

三、延伸思考

1.黑龙江蕴藏着极为富集的农林畜牧产业资源，请结合本地本单位实际，谈谈如何围绕资源、能源、地缘优势，打造“集链成群”的产业新格局，谋求产业发展新突破？

2.对照案例，黑龙江在打造践行“大食物观”先行地、抓好“粮头食尾”“农头工尾”方面，应当如何进一步增强市场意识、发挥市场作用？

河南临颍县拥抱市场打造“零食之都”

内容摘要：河南省临颍县立足农业大县实际，破除计划经济思维，强化市场意识，坚持以农产品精深加工为牵动，构建标准化全产业链，加大涉农科技投入力度，完善招商引资政策，引入生物科技高新企业，把农业资源优势转化为食品产业优势，形成了一二三产融合高效发展的新格局。

一、基本情况

临颍自然资源相对匮乏，地上无山、地下无矿、工业基础薄弱，如何进行产业布局、实现高质量发展是临颍面临的一大难题。2010年，临颍产业集聚区正式设立。围绕农产品精深加工这一产业核心，先后建成面制品、肉制品、调味品、大健康、烘焙膨化、饮料包装六大特色食品产业集群，拥有知名食品企业100多家，年产值400亿元，入围河南省最具竞争力百亿产业集群，打造出了享誉中原、叫响全国的“中国休闲食品之都”城市新名片。

1.聚焦食品产业，打造金字招牌。临颍把抓好“粮头食尾”“农头工尾”作为实施乡村振兴战略的重要举措，紧紧围绕“农”字开展工作。产业集聚区将食品产业确立为主攻方向，坚持把农业资源优势转化为食品产业优势。临颍一以

贯之坚持发展休闲食品产业，加快实现产业聚集，产品涵盖 8 大类 2000 多个品种，形成区域品牌效应和规模竞争优势，为一二三产融合高效发展创造了有利条件。

2.聚焦精准招商，打造产业集群。临颖转变固有观念，强化产业链招商思维，重点紧盯食品全产业链条引进相关企业，集中人力开展专题落地招商活动，先后引进美国嘉吉、印尼先达味美、加多宝、六个核桃、盼盼、雅客等知名食品企业，推动更多重大产业项目落地，形成了良种培育、规模种植、面粉初级加工、食品生产、食品添加剂、包装配套的完整产业链和生产、检测、销售、物流的综合配套体系，实现了招一个、引一串、带一片的集群协作发展格局。

3.发展高新科技，延伸产业链条。在发展过程中，传统食品产业科技含量低、产品同质化、产业链条短、产品附加值低等弊端日益凸显。为实现食品产业提质增效，延长产业链、提升附加值、做好大市场，临颖积极帮助企业对接高校和科研机构，打造食品研发平台，按照国家级标准建成质检研发中心公共服务平台 1 个，省级工程技术研究中心、企业技术中心 33 个，院士工作站 2 个，引进中国工程院院士 2 人、博士 36 名，推动 200 余项科技成果在企业转化，年研发新产品 500 余个，极大提升了企业的科技价值和创新能力，逐渐走上健康化、高端化、多元化发展之路，食品产业产值、

税收连续 5 年保持 25%以上的高速增长。

4.推进智慧农业，优化供应链。食品产业的大力发展带动了上游农作物种植规模和结构优化调整。临颖依托省级高效农业示范基地，深入推进全县农业产业数字化转型升级，打造现代农业发展区，重点发展一体化种养殖等特色优势农业，利用“5G+智慧农业”技术推进大田种植数字化建设，构建“天—空—地”一体化的大田物联网测控、遥感监测、智能化精准作业等系统，实现数字化管理，有效提升了全县小麦、辣椒等农产品的产量和质量，确保源头第一产业质优量足，供应链稳固坚韧。

二、经验启示

1.立足本地资源优势，潜心发展特色产业。作为典型的平原农业县，临颖没有丰富的矿产资源和雄厚的产业基础，粮多钱少是长期以来的县情实际。临颖几届班子一以贯之、始终坚持以食品产业为主导，紧紧围绕特色产业精准招商，用心用力做大、做强、做精食品产业，在全国产业大格局中找准位置，并不断巩固优势、创新发展。

2.健全产业链条，壮大经济发展规模。临颖为弥补传统农业产品种类少、经营方式单一、市场化程度低、附加值不高等短板，以第一产业为基础，以龙头企业为牵动，将农业生产、加工、研发、销售以及其他服务业有机整合。既向产

业上下游延伸产业链，提高农产品精深加工比例，提高产业增加值；又横向拓展涉农各相关产业产品和服务功能，壮大培育农业产业集群，促进融合发展。

3.利用新兴技术，打造智慧农业。临颖为带动传统农业转型升级，积极推进数字农业建设，实现农业物联网等现代信息技术在农业种植领域规模化应用，有效促进了农机、种植、信息三者有机融合，极大减轻了从业人员的劳动强度，改善了农业生产环境，实现全产业链食品安全可追溯，让“互联网+农业”带动传统农业转型升级。

三、延伸思考

1.结合案例，立足本地资源禀赋，谈谈如何强化市场意识，将资源优势转化为产业优势，发展壮大特色产业？

2.请结合本地本单位实际，谈谈如何运用市场意识，在招商引资、科技赋能、延伸产业链、提升产品附加值等方面下功夫、见成效？

三、强化营商环境意识

企业是市场运行的主体，是经济发展的动力源泉，也是黑龙江全面振兴全方位振兴的重要支撑。营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，既是栽桐引凤、繁荣市场的重要前提，也是加快建设开放型经济新体制，打造我国向北开放新高地的关键之举。习近平总书记指出，营商环境只有更好，没有最好。全省各级党员干部要绵绵用力、久久为功，坚持把营造和维护市场化、法治化、国际化一流营商环境作为事关黑龙江前途命运的大事要事抓紧抓实，切实在打造高效透明的政务环境、包容开放的市场环境和公平公正的法治环境等方面精准发力，使企业家安心投资、顺心办事、舒心创业，推动各类市场主体做大做强。

从“拆你没商量”到“开张我负责” 看营商环境“该有的样子”

内容摘要：4月2日，东北某市汽车小镇夜市被拆除一事在网络上火速发酵。一时间，该市乃至整个东北地区营商环境问题被推上风口浪尖。就在不久前，抖音上一位东北老板因发布了一条点赞江苏省无锡市政务服务的视频而爆火网络。这“一反一正”的鲜明对比，不禁引发我们对营商环境问题的深入思考。

一、基本情况

4月2日，东北某市一对夫妻在夜市摊位上哭诉的视频引发舆论关注。据妻子说：“我们好不容易攒点钱，做个小买卖，就这样黄了，到现在没有任何一个说法，这算不算诈骗？”丈夫也吐槽他们遇到的糟心事：“我们前前后后投资了7万多，装修才装一半，现在说整个夜市要拆除，一天业没开，现在一分钱不退，政府说通知万达了，万达不通知我们商户。上来就要拆，拆迁前没有任何人通知我们，人来了就直接拆。”整个视频时长近3分钟，期间妻子委屈、辛酸之情溢于言表，说到家里还有两个孩子要抚养，辛苦积攒的血汗钱就这样血本无归，忍不住落泪。

除了这对小夫妻，夜市里的其他商户也损失惨重。今年2月，市民王星看到了夜市的招商信息，于是便动了心，想在夜市做小吃生意。夜市的商铺都是由集装箱构成，王星租了一个集装箱充当店面，光装修费用就花了12万元，此外牌匾装饰2万多元，设备费用7万元左右，再加上加盟费，总投入超过30万元。王星的小吃店在3月6日开业，还没营业几天就听到风声说夜市要拆除。王星说，大概3月末，他在半夜12点接到电话，被告知第二天早晨9点之前把货物清出去。由于时间紧张，他只来得及把设备拉出来，大概三四车的食材全部因为拆迁被毁。

目前，整个夜市已经拆除完毕，但是商户苦不堪言、怨声载道。4月3日，当地政府发布情况说明，称该夜市经营期满，政府多次与市场主办方沟通后，对违规市场依法取缔。这个曾被评为夜经济示范（特色）市集的市场，为何被草草取缔，令人疑惑不解。根据官方发布的信息，该夜市是政府批准成立的，其经营期限为2022年6月20日至10月8日。而相关运营公司在未申请延长经营期限的情况下，与第三方公司签订协议，擅自扩大经营规模，违规超期对外招租。于是，出现了之前“对违规市场依法取缔”的一幕。

尽管当地政府强调，将组建法律援助团队维护商户合法权益，最大限度减少商户损失。但是，广大网友对此并不买

账。一些人认为，一个半年前就到期的夜市，为什么今年还在继续招商，还有不明真相的新商户在入驻装修，早就知道实情的政府部门为什么没有提前公示相关信息、及时制止运营公司违规招商，为什么先是允许商户进场装修，然后又突然连夜强拆。这样的市场监管部门，这样的所谓“依法拆除”到底是在履职尽责，还是在设局挖坑？如此粗放、粗暴的市场管理怎能让人们放心投资兴业？

在留言评论中，有不少网友专门拿另一个“热搜”事件——“无锡开店”与“夜市强拆”进行对比。

2023年2月，一位东北某地做餐饮的老板在家乡几经创业失败后无奈离开，最终选择在浙江无锡开店。店铺装修完毕后，他发现所在区域天然气还没有开栓。同时，无锡市不久前刚刚下达了餐馆不得使用瓶装液化气的禁令，如果用电的话，又达不到餐饮行业需求。他对此事很犯愁，无奈之下，抱着试试看的心态，他向无锡西山区安镇政府求助。按照他以往的开店经验，水电气这种基础设施，不是短期内能够解决的，肯定是先开会研究，再告知结果，少说也得半个月。

但让他没想到的是，安镇政府工作人员说让他等10分钟，现场电话沟通解决。不一会儿，工作人员就给出3条处理意见：一是同意他暂时使用瓶装燃气作为过渡，并且提醒他要购买带有安全保护装置的燃气设备，在安全的前提下进

行操作；二是最好使用瓶装液化气和天然气可以通用的燃气设备，将来更换时省事又省钱；三是对于额外产生的费用，政府部门将会提供 70% 的补贴。同时，安镇政府工作人员承诺在以后经营过程中出现任何问题，都可以来找政府解决。

在无锡市禁止使用瓶装液化气的禁令之下，安镇政府工作人员却在 10 分钟之内提供如此清晰明确且富于人性化的解决方案，是这位老板以前想都不敢想的事情。正因如此，他决定扎根无锡。很快，这条抖音视频通过新华社报道，得到“10 万+”的阅读和转发。很多网友留言给无锡点赞，甚至说“这条视频比招商广告还厉害”，还有人说“营商环境就像土壤，好的土壤才能孕育万物”。

这条视频之所以爆火，一方面是因为东北老板在异乡创业面临的困境引人关注。更重要的是，人们从当地政府工作人员仅用 10 分钟拿出的解决方案中，真切感受到了无锡的服务意识和营商环境。

视频爆火后，记者采访安镇政府工作人员，工作人员表示：“我没想到有这样好的效果，这就是我平时工作中的一部分。我们本来就应该为广大的企业和个体工商户提供服务，这是常态，肯定不是特事特办。”

无锡在提供标准化服务的同时，更落实了人性化服务的理念，先后制定了一揽子“硬核”政策作为保障，比如，构

建“24小时不打烊、360度无死角”招商护商工作体系，创新开通企业登记“便利办”、工程审批“快速办”、电力报装“开门办”、办税缴费“智能办”、政务服务“就近办”等，着力打造“无难事、悉心办”营商环境品牌，建设“应势迭代”和“应势更新”的营商环境制度，推动政务服务从“政府端菜”向“企业点菜”转变。

二、经验启示

通过两个热点事件的鲜明对比，很多网友指出，优化营商环境，不是开大会喊口号，不是做什么惊天动地的大事，而是通过这一件件“10分钟的小事”，把人民群众的难题解决在一线、解决在当面。这也启示我们，营商环境塑造既要坚持“硬标准”，更要加强“软服务”。

1. 营商政策不能朝令夕改。2022年7月，东北某市大张旗鼓地建设夜市，在规划、设置经营场地和搭建摊位等方面出台优惠政策、不遗余力进行招商。这是吸引广大经营者入驻的直接原因。可是，商户们万万没想到，政府审批的经营期限仅有短短的3个月零18天，且政府部门只同运营企业（万达）打交道，对各散户业主不理不睬、不闻不问。时隔9个月后，当地政府又不顾民怨沸腾，对这个夜经济示范（特色）市集实施拆除。其营商政策如此自相矛盾，让经营者无所适从。政策环境是营商环境的重要组成部分，政策环境是

否稳定、持续、连贯，将直接影响投资者的盈利预期和投资信心，进而直接影响投资兴业的人气与结局。可见，优化营商环境，必须注重维护政策的稳定性，决不能一届一个调、各自起炉灶，导致行业政策忽冷忽热、忽捧忽杀。

2. 营商服务不能简单粗暴。对于无锡的正面案例，很多网友为当地干部勇于担当、为民解忧的精神点赞。一事当前，他们没有推诿扯皮踢皮球、敷衍应付务虚功，而是从人民群众和企业主体切身利益出发，规则之内灵活变通、禁令之下敢于担当，在确保安全的情况下切实解决群众遇到的难题。一句“10分钟给你答复”，三条暖心又贴心的办理意见让投资者免除后顾之忧、决心扎根落户。另一方面，东北某市在夜市拆迁中的做法，特别是在商户求告无门、怨言鼎沸之际，政府部门依旧摆出一副理直气壮、麻木不仁的态度，让人感到他们是以“依法行政”“严格执法”之名，行“粗放管理”“野蛮执法”之实，官本位的心态与姿态、高傲与任性暴露无遗。为民情怀、服务理念、公仆意识淡薄至此，对营商环境的伤害和破坏可想而知。政府部门依法办事、遵章行事不能体现在脑筋固化、只会说不行上，而是要体现在创新服务、研究到底怎么能行上，要正确执行政策法规，敢于打破条条框框，更多从政策法规的本意和出发点，去理解执行、科学裁量，而不是僵化执行，只认“死理”、不懂法理。要在法

律政策允许范围内，冲破掣肘、打破藩篱，开展科学化、人性化执法，以暖人心、解民忧、办实事的高效服务为营商环境建设贡献力量。

三、延伸思考

1.强拆事件引发关注后，当地政府发文称将对市场监管中履职不到位的相关责任人进行调查处理，对影响营商环境的现象立行立改，营造规范有序的市场经营环境。谈谈应当如何调查处理、立行立改、营造良好环境？

2.结合案例，思考本地本单位在改善营商环境方面应该树立哪些观念意识，完善哪些方法举措？

山东潍坊市打好优化营商环境“三张牌”

内容摘要：拼经济，很大程度上就是拼环境，哪里环境好，人才就往哪里走，资金就往哪里投，项目就往哪里建。近年来，山东省潍坊市坚持把优化营商环境作为“一号改革工程”和“一把手”工程，全力打好优化制度保障、尊重企业主体地位、深化“放管服”改革“三张牌”，厚植产业振兴沃土，实现“近者悦、远者来”，有效推动全市经济高质量发展。

一、基本情况

1.优化制度保障。围绕优化营商环境进行顶层设计，加强制度创新，合力推进落实。2021年2月，潍坊出台《关于实行服务企业专员制度推动经济高质量发展的实施意见》，创新实施服务企业专员制度，由市委、市政府主要领导带头，从市县镇三级干部中，首批选派1.5万名服务企业专员，与2.1万多家企业和1000个重大项目“结对子”，深入一线面对面了解企业发展诉求，全力破解企业发展难题。2023年，潍坊市政府下发“一号文件”——《潍坊市实施“一号改革工程”优化营商环境攻坚年工作方案》，推出6大方面63项204条改革措施，分别对标“国内标杆城市的最优水平”

“立足实际自主创新突破”“贯彻上级改革要求”，将 204 条措施分为 ABC 三类，并制定了详细的工作台账，明确牵头单位、责任单位和完成时限，确保各项改革任务压力传导到基层、工作落实到基层。

2.尊重企业主体地位。企业家是繁荣市场、发展经济的“主力军”。潍坊历来有“亲商、重商、安商、尊商”的传统。潍坊先后出台《关于弘扬企业家精神支持企业家干事创业的若干办法（试行）》《潍坊市优秀企业家评选奖励办法》，坚持“放水养鱼”、搭台助力，制定多项激发企业家创新活力的“硬核”政策，并将每年 11 月 1 日设为“企业家日”。在开年“新春第一会”上，潍坊高规格表彰优秀企业和企业家，请企业家坐在主席台“C 位”，对有突出贡献的企业，拿出“真金白银”给予重奖、进行反哺，释放出尊重企业家、重视实体经济、狠抓产业发展的强烈信号。2021 年，全市规模以上工业总产值、营业收入双双突破万亿元大关。2022 年，全市规模以上工业总产值、营业收入超 1.1 万亿元，增速达 10%以上。

3.深化“放管服”改革。近年来，潍坊的营商环境改革，以“一”开头的专有名词多了起来——“一网通办”“一次办好”“一键直达”“一张清单”“一链式服务”……这些“一”的背后，是潍坊以系统观念和“有解”思维强化改革

创新、提升服务效能、优化营商环境的务实举措，也是政府“刀刃向内”、自我革命的鲜明写照。2022年，潍坊全面推进优化营商环境改革，向最关键处发力、从最核心处突破。以打造极简、极优、极细、极速、极致“五极”服务为目标，持续深化“放管服”改革，建成国内首张政务服务“智慧云图”，61项高频政务服务事项实现全链条衔接、“零见面”审批，1200多个事项全流程“掌上办”，6400多个事项实现网上“证照免提交”，服务企业专员累计帮助企业解决问题17万余件、解决率97%以上。同时，坚持“零停滞”解决问题、“零障碍”落实政策、“零容忍”惩治损害企业行为，确保企业后顾之忧、安心发展。为贯彻落实国家和省里施行的组合式税费支持政策，全市财税部门还通过加强部门协同、优化纳税服务、强化资金保障、加强税费宣传等多种手段，推动相关税费支持政策落实落细。2022年，新增减税降费和退税缓税缓费217亿元。其中，完成增值税留抵退税118.6亿元，制造业中小微企业缓税45.1亿元，为减轻市场主体负担、推动全市经济健康平稳发展发挥了重要作用。

二、经验启示

地方经济发展，短期靠项目，长期靠环境。要在新一轮高质量发展的竞赛中拔得头筹，必须拿出更实的态度、更暖的温度、更大的力度，努力使龙江大地成为要素集聚、企业

成长的投资热土。

1.突出政策赋能。优化营商环境是系统工程，必须用系统集成理念做好顶层设计，持续优化政策供给。要强化全局意识，把政策供给置于全国大格局、大背景、大战略进行考量，对标国内先进地区，看齐国际先进水平，确保从源头提升政策供给科学化水平，以“良策善治”推动营商环境持续优化。要坚持把企业期盼作为政策供给的主攻方向，建立健全企业参与政策制定（修订）的工作机制，积极邀请国有企业、民营企业、小微企业、商会、协会共同参与涉企政策制定，广泛收集、合理吸纳企业意见建议，做到制定政策问需于企、兑现政策精准高效，确保出台的政策供适所需、务实管用。

2.充分尊重企业主体地位。要在尊重市场、尊重企业、尊重企业家方面形成价值共鸣和实践共振。要牢固树立尊企惠企服务意识，在服务企业的过程中坚决杜绝、严厉查处“门难进、脸难看、话难听、事难办”现象，坚决打破“弹簧门、玻璃门、旋转门”，真正做到想企业之所想、急企业之所急，竭诚为企业当好“服务员”“店小二”。

3.提升服务效能。要对标最高标准，学习先进经验，持续深化“放管服”改革，健全市场准入、公平竞争等制度机制，建立完善“负面清单”，推动“非禁即入”普遍落实，

用好国家和我省稳经济一揽子政策，深化“互联网+政务服务”，提高服务质量效率，让人民群众、市场主体依规办事不求人、方便快捷不折腾。

三、延伸思考

1.对照潍坊的经验做法，谈谈如何在政策制定、措施运行、效果评估过程中充分尊重企业主体地位，更好吸纳企业意见建议？

2.请结合法定职责与工作实际，谈谈在“放管服”改革中应该如何突出问题导向、增强系统思维、树立协作理念、提升服务效能？

四、强化晋位争先意识

精准对标、奋勇突破，方能晋位；见贤思齐、比学赶超，是为争先。只有锚定振兴发展目标，坚持以“闯”的劲头和“拼”的勇气自我加压、跳起摸高，才能在日趋激烈的竞争中发挥“优势潜能”，实现“赶超跨越”。习近平总书记多次强调，干在实处、走在前列。全省各级党员干部要主动对标最高标准，敢于向最好的学、跟最强的赛，把比学赶超精神体现在定标扛标上、体现在谋事干事上，努力跑出晋位争先“加速度”，推动各项事业在全国争排头、创一流。

晋位争先 再铸辉煌

湖南衡阳市加快国家区域重点城市建设

内容摘要：作为全国 26 个老工业基地之一，湖南省衡阳市的进退兴衰始终和工业紧密相连。20 世纪七八十年代，衡阳工业总产值一度占湖南省五分之一。此后，却在市场大潮的洗礼中逐渐落伍。党的十八大以来，衡阳追求卓越、勇创一流，坚持把制造业作为立市之本，以赶超者的姿态，全面推进产业升级、优化发展环境、增进民生福祉，在推动高质量发展中走在前列，先后跻身国家区域重点城市、省域副中心城市，入列全国先进制造业百强市、全国性综合交通枢纽城市，获批湘南湘西承接产业转移示范区、陆港型国家物流枢纽承载城市、“十四五”首批国家物流枢纽，开创了新时代衡阳发展的“黄金时代”。

一、基本情况

1.项目集聚成势，发展底气更足。老工业基地振兴，更要谋势布局。衡阳立足产业优势，以全球视野、战略眼光擘画产业蓝图，并以最强执行力付诸行动，将“智改数转”作为产业转型升级的重要抓手，深化“数字赋能”行动，与高新投资（集团）有限公司、工业富联携手共建衡阳“智造谷”，

以“5G+工业互联网示范工厂”为切入口，为衡阳制造业信息化、数字化、智能化升级提供整体解决方案。着力在强集群、育企业、筑平台、保要素、优环境上求突破，大力发展输变电、有色金属、精细化工等标杆产业；前瞻性布局新能源汽车、数字经济、军民融合等新兴战略性新兴产业；建设衡州大道数字经济走廊，集中布局45个产业园区，聚焦“一核两电三色四新”十大“王牌”产业，发力建设14条产业链，引进一批头部企业，培育一批“链长”企业、专精特新“小巨人”和高新技术企业，推动产业集群发展，构建起以先进制造业为支撑的现代产业体系，走出了一条具有衡阳特色的新型工业化之路，“衡阳制造”迎来二次腾飞。从2012年到2022年，衡阳内联引资4238.73亿元，承接产业转移企业900余家，引进“三类500强”企业项目60余个，为发展积蓄强劲动力。2021年，衡阳首次跻身中国先进制造业百强市，位列第88位；2022年再度“上榜”，位列第74位。

2.创新工作机制，优化发展环境。赶超跨越重在创新制度机制、激发要素活力。2012年以来，衡阳以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，坚持打好制度机制创新“组合拳”，有力推动各生产要素活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。“五制一平台”兴项目——实行备案监督制、承诺兑现制、规模榜单制、清单管理制和现场观摩制五项制度，建

设运行重大项目“云调度”平台，聚焦招商引资、落地开工、在建实施、竣工达产等项目建设全过程，帮助破解项目建设中的“难点”“痛点”“堵点”。“五单一图谱”强链条——通过构建发展目标清单、在建重大项目清单、招商引资重点项目清单、重点问题清单、可产业化的主要科研成果清单以及产业链上下游图谱，逐个节点深入研究、精准推进产业延链补链强链，构筑发展新优势。“五赋一聚焦”优环境——通过建立赋“码”保护、赋能升级、赋权办事、赋利共惠、赋魂明向的“五赋”机制，搭建“‘清’易通‘码’上办”服务平台，积极优化各类涉企服务活动，以优良的营商环境“筑巢引凤”，增强经济发展动能，市场经济活力不断提升。“五全一常态”守底线——建立消防安全、燃气安全、道路交通安全等 62 条安全责任链，织起一张紧密可靠的安全“防护网”。“五步一规范”促和谐——将信访问题处理化解按照“溯源、分类、明责、化解、稳控”五个步骤进行分解，并从日常工作、处理原则、终结退出三个方面明确了处理规范，推动信访工作问题处理有标可依、操作执行有规可循。在推进项目建设上，推行领导牵头办，党员干部带头干，3369 名党员干部联系服务企业 31331 家，切实把党员干部的能力、作风、绩效体现在抓产业、推项目的实效上，努力以优质高效的服务助推衡阳经济社会高质量发展。衡阳的

创新经验做法连续三年入选中国改革典型案例，连续两年入选中国改革年度案例。

3.办好惠民实事，增进民生福祉。衡阳聚焦“七有”“八更”要求，提升民生保障水平，推动兴业富民、聚才留人。坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进重点民生实事项目建设，加强基础设施建设维护，服务民生满足民需。结合“我为群众办实事”实践活动，持续推进“城市驿站”建设，有力有序推进教育医疗事业发展、城市基础设施建设等各项民生实事。持续加大教育投入，破解入学难和大班额问题，提供普惠公平优质教育资源；打造城区“15分钟就医圈”、农村“20分钟就医圈”，推进公立医院改革与医共体建设，完善分级诊疗体系，破解“看病难、看病贵”问题，让群众享受便捷高效医疗服务；衡州大道全线建成通车，串起衡阳四区一县，实行“断头路”清零计划，实现路畅车通好出行，让群众更有获得感、幸福感。

二、经验启示

衡阳的赶超跨越，是中部地区高质量发展和老工业基地振兴的缩影，为黑龙江全面振兴全方位振兴提供了参考借鉴。

1.拓展战略视野格局。要深刻理解把握国家大格局、大背景、大战略，用好用足国家区域协调发展战略、区域重大

战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，立足地域战略功能和比较优势，找准方向、明确定位、矢志晋位；要充分发挥区位优势，整合区域资源，强化区域合作，既学习先进地区的经验，又闯出符合省情实际的发展新路。不断增强振兴发展决心意志和信心定力，坚持奋起直追、比学赶超；要在工作推进中找准方法，不断强化全局思维、系统思维、辩证思维、底线思维，坚持统筹发展和安全两件大事，确保以一域之稳保全局之安。

2.大力推动产业振兴。要突出产业发展规划引领作用，以高质量的产业规划引领经济高质量发展，善于“无中生有、换道超车”，坚持发挥好“数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业”等经济新引擎的携领带动作用，优化产业布局，强化动能转换，加快产业转型，不断鼓励和引导更多企业开辟新领域、制胜新赛道。

3.全面优化发展环境。要创新制度机制，推进流程再造，全面提高政务服务质量效能，充分激发市场主体和生产要素活力。要建好园区平台、用好开放平台、搭好创新平台，不断释放发展活力；着力打造一流的政策环境、法治环境、营商环境、竞争环境，推动发展环境持续优化提升。

4.健全落实“四个体系”。要坚持完善“一把手”亲自抓的工作机制，坚决杜绝“只挂帅、不出征”“只挂名、不

出力”的现象；要始终保持压茬推进的工作态势，牢固树立“一盘棋”的大局意识，统筹推进各项工作齐头并进；要始终强化考核结果运用，真正让督查考核工作“长牙齿”，让想干事、会干事、干成事者有舞台、有干劲、有奔头。

三、延伸思考

1.借鉴衡阳工业强市经验，谈谈黑龙江老工业基地振兴发展应该在哪些方面聚焦发力，如何补齐短板弱项？

2.以衡阳经验为例，谈谈应当如何立足岗位需要和工作实际，在推动振兴发展、做好民生保障方面实现晋位争先，确保取得实效？

南昌高新区攀“高”不止步、从“新”再出发

内容摘要：南昌高新区创建于1991年3月，是江西省首个国家级高新区。近年来，南昌高新区驰而不息谋晋位、只争朝夕抓发展，牢牢把握新一轮科技革命和产业变革重大机遇，加快优化产业布局、加强科技创新赋能、激发市场主体活力，成长为江西省首个千亿级开发区。2022年，南昌高新区在全国169家国家高新区综合排名中位列第22位，连续八年实现全国排名位次前移，有力推动全省经济发展向更高质量、更高水平、更高层次迈进。

一、基本情况

南昌高新区综合排名的不断前移，离不开日趋完善的产业布局、科技创新的持续赋能和高效完备的服务体系。

1.布局为纲，产业强区攀新高。2022年，南昌高新区坚持瞄准战略性新兴产业，集聚发展动能、优化结构布局。围绕电子信息、航空制造、数字产业、新材料、医药健康“2+1+2”主导产业“精耕细作”，实现延链补链强链，加快构建现代化产业体系。电子信息产业生态更趋完善。形成了以移动智能终端、LED为代表的特色产业集群，其中，移动智能终端产业更是该区产业集群的“领头羊”。高新区培育引进包括

华勤、龙旗、美晨等 9 家移动智能终端整机制造企业和 30 多家配套企业，形成了专业化分工细致、上下游产品配套完善的产业结构体系，一级产业链完整度超 80%。2021 年，全球移动智能终端整机出货约 5.1 亿部，南昌高新区内企业出货约 8000 万部，占全球出货量的 15.6%；2022 年高新区内企业出货量达到 1.2 亿部，占全球出货量份额的 24.5%。在电子信息产业的强力带动下，2022 年南昌高新区实现营收 1500 多亿元，经济总量占南昌市的 75%，占全省的 20%。

航空制造产业加速蓄势。2019 年，中国商飞第二飞机制造中心落户南昌高新区，建成全国第二家“国产民用大飞机”完工生产交付中心。2022 年国产新型飞机 ARJ21 在南昌交付 20 架，约占全年总交付量的 60%，带动当地航空制造产业实现营收 215 亿元。目前，南昌高新区已发展成为全国唯一集聚中国航空工业集团有限公司、中国航空发动机集团有限公司和中国商用飞机有限责任公司三大航空央企的航空产业园区，在民用航空器生产制造领域优势显著。

数字经济产业高位布局。以电子信息和软件业为基础，以数字人才、数字技术供给为切入点，南昌高新区聚焦 5G+VR 智能穿戴设备、核心设备研发和制造，抢占数字经济赛道的制高点。2022 年，全区数字经济核心产业企业注册数突破 4600 家，同比增加 995 家，增幅近 30%，规模以上数字经济核心产业营收

1275 亿元。2023 年 3 月，江西省公布了“第一批省数字技术应用场景示范项目名单”和“第二批省数字技术应用场景‘机会清单’‘产品清单’”，南昌高新区 21 个数字技术项目入选，展现出数字技术企业强劲的创新势能。**医药健康产业动能更加强劲。**高新区与省药监局成功签订战略合作框架协议，引进赛基生物、弘益创新药等一批优质项目，拓展了体外诊断设备器械（IVD）研发生产新赛道，第三方医学检验产业集群、第三方医药流通产业集群规模全省第一。产业营收达 186.4 亿元，同比增长 5.3%。**新材料产业加快转型升级。**目前，南昌高新区已形成以江铜集团为龙头的铜加工产业链，以江钨浩运、百利精密刀具为龙头的钨加工产业链，以方大特钢为龙头的钢材加工产业链，以方大新材料、泓泰集团为龙头的铝材产业链，营收总额达 1200 多亿元，同比增长 6.7%。

2.创新为帆，科创高地蓄动能。根据国家高新区综合排名，南昌高新区“创新能力和创业活跃度”单项指标排名第 21 位。2022 年，高新区坚持聚焦产业链打造创新链，推动华勤图灵研究院、龙旗研究院、欧菲中央研究院等研发平台落户，支持 50 余家骨干企业设立研发中心，在全市率先完成 3 亿元以上工业企业研发机构全覆盖，推动新增市场主体近 1.5 万家，同比增长近 70%。牵头成立江西省知识产权金

融联盟，探索知识产权证券化试点，全年实现知识产权质押融资金额 1.6 亿元。科研人才与国际人才集聚呈现新气象。持续开展“十万大学生和技能人才来昌留昌创业就业”行动，2022 年吸纳新就业大学生及技能人才近 2.6 万人，柔性引进高层次人才 244 名，其中两院院士 31 名；着力推进“产教融合示范区”建设，推动江西财经大学等 20 余所院校与重点企业构建定向人才培养机制，企业研发人才投入指标和国际人才集聚和培育指标位居全国前列，“开放创新和国际竞争力”指标在全国高新区当中位列第 22 名。

3.服务为本，惠企纾困增活力。南昌高新区深入推进创新积分制改革和科技创新金融服务“十百千万”行动，为千家企业进行精准画像，率先推出“一企一策、一企一方案、一企一专班”的“三个一”工作法，落实科研助理岗位 435 个，为全区提供授信贷款额度超过 60 亿元。组织高新区全体干部深入开展“暖心护企大走访”活动，覆盖市场主体 5 万多个，办结各类意见建议和诉求近 1600 条。创新打造贯通市区镇村（社区）四级联办的“15 分钟办事服务圈”，设立“办不成事兜底办”专窗和数字审批服务专窗，1000 余项依申请政务服务事项实现网上可办，网办率达到 100%，388 项事项和场景实现“一件事一次办”。通过全面畅通政策兑现便利化通道，实现惠企纾困政策直达快享、应享尽享，为

全区市场主体落实退税 50.62 亿元，拨付兑现产业扶持资金 12.56 亿元。

二、经验启示

地处中部地区的南昌，能够成功打造战略性新兴产业“新引擎”，实现“无中生有”“换道超车”，一条重要原因就是“谋局布势、晋位争先”。

1.以新思维布局产业链。打造经济新增长极、培育竞争新优势，必须要主动谋划、提前布局，切实把资源禀赋比较优势转化为产业和市场竞争优势，在发展中赢得先机。南昌高新区在确定电子信息产业发展方向后，坚持解放思想、抓住先机，扎实做好延链、强链、补链工作，释放出产业升级澎湃动能。为我省更好发挥独特区位条件、丰厚资源禀赋、强大科教实力、坚实产业基础、优良生态环境等优势潜力提供了重要借鉴。

2.以进取心深耕产业链。南昌高新区充分发挥航天工业传统优势，晋位争先，赋能增效，抢抓“国产大飞机”和“军民融合”发展战略机遇，推动航空产业成为高质量跨越式发展的重要动力。“老字号”“原字号”要实现新旧动能转换和高质量振兴发展，就必须聚焦劣势补短板、放眼发展全局谋晋位，要把握发展趋势和战略机遇，深耕产业链条，强化产业配套，奋力打造具有核心竞争力的优势产业集群，为新

老产业互促同进建柱搭台，赢得振兴发展主动权。

3.以优环境服务产业链。激发释放市场活力、培育壮大市场规模，必须打造市场化法治化国际化营商环境，完善涉及营商环境的法规制度体系，构建新型亲清政商关系，落细落实各项纾困惠企政策，提高为企业服务的意识和能力，切实做好包联服务企业工作。作为发展样板的南昌高新区并未安于现状、小进即满，而是持续打出优化营商环境“组合拳”，运用“主动式”“精准式”“兜底式”思维，提供“法治化”“数字化”“人性化”服务，坚定了企业扎根兴业、做大做强的信心决心，用倾情服务的“绣花”功夫，激活振兴发展的“一池春水”，实现驻区企业高速增长。

三、延伸思考

1.晋位争先离不开谋局布势，结合本地本部门主责主业和工作实际，谈谈具体应该聚焦哪些方面、哪些指标晋位争先？工作中应当如何抓实落靠，实现晋位争先？

2.结合南昌高新区产业强区发展，谈谈如何强化晋位争先意识，更好服务我省经济社会发展，加快构建“4567”现代产业体系？

五、强化质量效率意识

发展大计，质量为本、效率为要。质量效率意识根植于思想深处，源自于“振兴龙江——功成必定有我”的使命感、“不负伟大时代、不负群众期盼”的责任感、“不进则退、慢进也退”的危机感。习近平总书记强调，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制。全省各级党员干部要振奋精神、鼓足干劲，争当主人翁、好把式、急先锋，坚持守土负责、担当尽责；大力弘扬工匠精神，精益求精、止于至善；坚持马上就办、办就办好，雷厉风行、只争朝夕，全力以赴把人民热切期盼转化为龙江振兴发展和现代化强省建设的现实图景。

“深圳速度”从何而来

内容摘要：2020 年以来，深圳市坚持“从全局谋划一域、以一域服务全局”，以综合改革试点为牵引，推进重点领域和关键环节改革，以更多体制机制创新成果助力跑出“深圳速度”，全面推动经济社会高质量发展。2021 年，深圳地区生产总值突破 3 万亿元；2022 年，全市工业规上总产值和全口径增加值首次实现全国城市“双第一”。

一、基本情况

改革开放 40 多年来，深圳始终作为改革发展的“先行者”和“示范区”，面对传统发展模式带来的资源短缺、生态环境压力趋紧等一系列困难挑战，积极践行“敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越”的深圳精神，在解放思想观念、优化发展路径、创新体制机制、转换新旧动能等方面勇立潮头，不断提高市场运行效率、优化集成创新环境、提升开放合作水平，奋力实现高质量、高效率发展。

1. 高质量推进要素市场化配置。在土地要素方面，深圳充分利用“综合授权改革”利器，深化重大项目并联审批改革，变“串联审批”为“并联服务”，对需要多个部门共同审批办理的事项，实行由一个中心（部门或窗口）协调，组

织各责任部门同步审批办理的行政审批模式，做到“一窗受理、并联审批、统一收费、限时办结”，大大简化审批流程、压缩审批时间。通过在建设规划、土地出让、划拨供应等方面进行联合审批，深圳湾超总基地京东总部、腾讯“企鹅岛”等一批重点项目迅速立项动工，展现了“深圳速度”。**在劳动力要素方面**，出台外籍人才认定标准，将外国人来华工作许可、外国人工作居留许可两项业务整合为“外国人在深工作居留事务”，实现一套材料、一套表单、一次申请、一窗受理、一网通办、一次办结，为外籍人才、港澳地区人才来深圳就业提供高效一站式服务。**在资本要素方面**，率先开放“外资管内资”“内资管外资”模式（后者为深圳首创，允许境内股东或内资基金管理人向境外投资者募集资金设立基金，管理境外资金），畅通境内外双向投资渠道的新机制新模式。截至 2022 年底，跨境人民币收付规模突破了 3 万亿元，深港股票市场交易互联互通机制（即“深港通”）累计交易金额近 58.8 万亿元，有效提升资本市场效率。**在数据要素方面**，在市地层级率先开展地方性数据立法工作，全面探索完善数据权益、个人数据保护、公共数据管理等数据要素市场相关基础制度，为数字产权、数字交易提供完备法律遵循。率先成立数据交易所，探索适应我国数字经济发展的数据要素市场化配置示范路径和交易样板，实现了全国首单

跨境数据交易。

2.高效能完善科技创新链。加大基础研究投入力度。深圳高度重视针对基础研究的系统部署和前瞻布局，在全国率先以立法形式保障基础研究投入在财政盘子中的分配比例，引导社会资本加大投入力度，为基础研究提供了持续稳定的源头活水。2022年，深圳基础研究经费投入122亿元，同比增长67.4%，占全社会研发投入比重超过全省和全国平均水平；截至目前，深圳已建设基础研究机构10家、“诺贝尔奖得主实验室”11家、省级新型研发机构39家。PCT国际专利申请量稳居全国城市首位，深—港—穗科技集群连续3年排名全球第二，颠覆性、原创性成果不断涌现，有力推动科技创新跑出“深圳速度”。强化战略科技力量。深圳瞄准世界前沿，聚焦国家需求，实行大科学计划全链条综合管理机制，面向全球整合高质量资源，主动承接一批具有前瞻性、引领性的重大科技项目，建立重大战略科技任务直接委托和协同攻关机制，不断提升深圳自主创新“硬核”实力。以深圳为主阵地，高效牵动推进大湾区综合性国家科学中心建设、超级计算机中心二期及鹏城云脑Ⅲ等九大重大科技基础设施建设，建成并试运行脑解析与脑模拟、合成生物研究等科技基础设施，加快抢占科技制高点。深圳坚持“需求导向、优化机制、集中力量、重点突破”，在原始创新方面取得重

大突破性成果，为解决“卡脖子”问题提供了更多基础性、战略性科技支撑，将创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。2022年，深圳承接国家重大科技项目24个。围绕光通信、超高清视频、高端数控机床、集成电路等重点领域，实施技术攻关重大项目17个、重点项目147个、面上项目205个。

3.高水平推进对外开放。建立国际仲裁中心城市。深圳主动服务国家开放和发展战略，紧紧围绕“一带一路”和粤港澳大湾区建设，同联合国国际贸易法委员会、世界银行国际投资争端解决中心、国际商会仲裁院等国际组织以及新加坡国际仲裁中心、香港国际仲裁中心等建立紧密合作关系，参与创建“中非联合仲裁中心”。通过首部针对特定仲裁机构的《深圳国际仲裁院条例》，率先建立全球领先的法定机构管理模式，进一步消除中外当事人对“地方保护、行政干预、内部人控制”的顾虑。2022年，深圳国际仲裁院受理案件总争议金额人民币1272亿元，跃居亚洲第一、全球前三，被《全球仲裁评论》评为2022年“重点关注的亚太区域国际仲裁机构”及“中国首选”。**推进跨境商事法律规则衔接。**针对粤港澳三地不同的法律体系和规则并存，跨境主体在开展商事活动中，不熟悉对方法律条款、合法权益保障困难、影响跨境商务合作的痛点，深圳前海法院建立国内最为完备的法律查明机制，建立香港法律专家库，邀约专家出庭支持

查明有关法律适用，使得判决既不违背香港澳门的法律规则，也让港澳司法实践有序融入内地司法审判体系。2023年1月，最高人民法院印发《关于支持和保障全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放的意见》，对完善域外法查明适用机制、构建多元化纠纷解决机制、简化涉港澳案件诉讼程序、增进粤港澳司法交流与协作等方面工作给予充分肯定和大力支持。目前，前海法院受理涉外涉港澳台商事案件、适用香港法审理案件均居全国基层法院第一，全国15家粤港澳联营律师事务所中已有7家落户前海。**打造最严知识产权司法保护体系。**深圳出台知识产权保护条例，激励创新发展的知识产权市场化运行机制持续优化。出台全国首个知识产权惩罚性赔偿的司法指导文件，创新性地提出适用知识产权惩罚性赔偿的四项具体操作规则。截至目前，深圳法院已作出知识产权惩罚性赔偿判决29件，累计判赔金额达1.69亿元。开创创新知识产权“速裁+快审+精审”三梯次审判工作模式，并完善相关配套制度，让简单的案子快审，复杂的案子精审。据统计，2020年以来，约1.2万件知识产权案件适用速裁快审程序审理，速裁案件平均审理周期缩短至45天；一审快审案件平均审理周期缩短至105天，比法定审理期限压缩75天，审判质效实现新提升。

4. 高标准打造营商环境。助力市场主体减负增效。深圳

将营造竞争有序的市场环境，全面提高投资兴业的质量效率摆在首要位置。通过实施放宽市场准入 24 条特别措施，努力消除制度性障碍与隐性壁垒。开放绿色低碳、高端装备、智慧医疗等重点领域应用场景，支持企业新技术、新产品、新业态先行先试，从“给优惠”向“给机会”转变。同时，针对市场主体反映强烈的诉求和期盼，连续出台助企纾困、培育壮大市场主体、联动生产促消费、工业稳增长提质量、推动经济稳定增长等 5 个“30 条”措施，全力帮助市场主体降低经营成本、提升发展效益。截至 2022 年底，落地减负资金超 1500 亿元、惠及市场主体 753 万家次。

优化营商环境法治保障。为给市场主体提供更为安心经营的法治保障，深圳面向社会信用、反不正当竞争、矛盾纠纷多元化解、安全生产等重点和前沿领域加强立法，助力新产业新业态规范健康发展。同时，注重减少行政执法对企业正常生产经营干扰，做到“有呼必应、无事不扰”。

提供企业全生命周期服务。在“智慧警务舱”，深圳市民可“一窗办理”户政、出入境、车驾管等 16 项公安政务服务事项，有效解决“多地多窗”“分头办理”的难题。通过搭建商事主体全生命周期“一窗通办”平台，全程零跑动办理企业开办、变更、注销业务，累计为企业节约创业资金超 2 亿元。开通线上远程办税服务平台，推出“要素化”纳税申报和数字人民币缴税费

服务，让办税从“最多跑一次”到“一次都不用跑”。实施不动产登记“税费一次缴清”服务，实现税费、登记费“前台一次缴纳、后台自动清分”，办理人可“实时申报、实时缴款、实时开票”。打造全市统一市场主体培育服务平台“深i企”，实现“政策一站通、诉求一键提、业务一窗办、服务一网汇”，着力为企业提供高效便利的政务环境。

二、经验启示

1.政策的科学应用。“深圳速度”离不开政策的科学制定和合理运用。在先行先试、率先突破的进程中，深圳针对产业链上下游客观存在的实际问题，围绕体制机制、机构保障、要素配置、金融支持、信息化支撑、准入后监管等多个维度，系统建立了支持产业发展的高质量配套政策，进而实现了土地、劳动力、资本、数据等要素畅通有序流动，有力促进优质生产要素在深圳加速集聚，为市场实现资源的最优配置提供坚实的制度机制保障。

2.创新的先机把握。在面临产业发展不均衡、缺乏原始创新和颠覆性技术创新等问题时，深圳高效能布局新兴产业集群建设，积极探索“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，推动形成“链式整合、园区支撑、集群带动、协同发展”新格局，持续出台战略性方案，争取到一大批行业领军企业落户，进而实现了“头雁引领群雁飞”

“大手牵小手”产业生态，战略性新兴产业迸发出更多活力和韧性，有力推动经济高质量高速发展。

3.开放的格局打造。深圳在促进外商投资和提升外商投资服务等方面具有先发优势，但前进的脚步从未停歇。《深圳市鼓励跨国公司设立总部企业办法》《深圳经济特区外商投资条例》等一系列吸引外资“硬举措”，对《外商投资法》等上位法进一步补充和细化，在明确外商投资准入、提高外商投资便利化程度、强化外商投资权益保障、提升政府公共服务等方面作出系列制度设计，更加坚定了外商在深发展信心，有力促进国内外两个市场、两种资源实现互补共进，有效带动产业链、供应链、价值链、创新链融合重构。

4.服务的倾心倾情。深圳的高质量发展，离不开长久以来政府对市场主体的“一腔赤诚”“一片真心”，政府部门通过法治化、规范化、人性化、个性化服务，想方设法让市场主体多起来、活起来、大起来、强起来。国家营商环境创新试点城市落地以来，深圳把服务企业摆在更加显要的位置，对标国际一流优化营商环境，更大力度利企便民。制定了《深圳市建设营商环境创新试点城市实施方案》，开启优化营商环境 5.0 进程，进一步增强了市场主体的获得感、幸福感和归属感，有效激发各类要素活力竞相迸发、社会财富源泉充分涌流。

三、延伸思考

1. “深圳速度”的实现，离不开“敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越”的新时代深圳精神，请结合深圳精神的丰富内涵，围绕增强党政机关和党员干部推动振兴发展内驱动力，谈谈如何建设“质量龙江”、提升“龙江速度”？

2. 请结合案例，综合服务理念、制度机制、平台载体、方法举措等方面，谈谈如何为企业家、个体工商户、产业工人等创业者和劳动者提供精准高效的优质服务？

重庆市优化改革督察工作体系 实现基层减负和督察增效“两手硬”

内容摘要：重庆市结合实际优化督察工作体系、创新机制方法、增强工作合力，设立改革督察处，扎实做好“基层减负”和“督察增效”两篇文章，出实招松绑、促实干增效，推动全市党政部门开展督察检查考核事项数量大幅降低，让广大党员干部从形式主义、官僚主义的束缚中解放出来，不断提升工作质效。

一、基本情况

1.编制“一个计划”，从源头减轻基层负担。每年编制实施市级重点改革项目督察计划，对督察项目、主体、方式作出统筹安排。**聚焦重点加强项目统筹。**认真贯彻落实习近平总书记重要指示要求、中央改革决策部署，谋划实施 26 项督察，同比减少 36.6%，各专项小组、市级有关部门原则上不在计划外另行组织督察。**分层推进注重力量统筹。**在市委办公厅设立改革督察处，统筹改革督察评估问效；将 18 个市级专项小组、市委改革办、有关市级部门督察纳入督察计划“大盘子”，分层级明确责任主体、限定督察数量。**着眼实效强化方式统筹。**更多采用“小分队”形式多到现场看、

多见具体事、多听群众说，更多采取“四不两直”抽查暗访、第三方评估、大数据研判、定点监测等方式，让基层从上级督察“层层准备”“层层陪同”中脱出身来，有效缓解基层的压力与负担。市纪委监委会同市委督察机构在7个区县设立基层减负监测点，实时监测和动态跟踪基层减负情况，梳理多头报送、重复报送材料和过度留痕等具体问题112个，督促11家市级部门深入分析整改，不断巩固拓展为基层减负实效。

2.实行“两个联动”，提升解决问题精准度。借助专业力量加强联动协作，实现精准发现问题、高效解决问题。**推动改革督察与审计联动。**围绕加强审计和改革督察联动协作出台实施办法，每年筛选1至2项重大改革由市委审计办开展审计调查，每季度共享审计发现的具体改革任务落实问题，共同研判有关情况，联合推进问题整改，实现工作安排互晓、问题线索互通、审计整改互动、监督结果互用。**推进改革督察与人大政协视察联动。**在人大或政协每年例行视察项目中确定2至3项专业性较强、社会影响面较广的重大改革项目进行检视，分年度交替开展督察，找准找实突出问题，推动解决一批改革堵点痛点。

3.运用“三个手段”，发挥督察利剑作用。强化督察权威，拓展问效渠道，加大问责力度，倒逼改革任务落地落实。

完善考评体系。将全面深化改革作为区县和市级部门党政综合目标考核指标，与信访稳定等占相同权重实行倒扣分，重点督察发现问题是否整改到位、改革推进是否存在形式主义等 10 余项内容。对市级部门按季度进行考评，对改革任务推进滞后的市级部门扣分。**严格巡视问责。**将全面深化改革情况纳入政治巡视巡察，将各级各部门落实习近平总书记重要指示、中央改革部署、“一把手”亲力亲为抓改革、预防化解改革风险情况等 6 项内容作为巡视巡察重点，对巡视巡察发现的改革工作推进不力、落实不到位的市级部门严肃问责。**联合督办落实。**将改革督察纳入年度督察检查专项，由市委统一部署，市委办公厅、市政府办公厅、市委改革办联合实施，市委督察办全程督促指导，定期通报情况，对发现的问题线索联合督促整改、约谈问责。

二、经验启示

1.减轻基层负担。以解决多头监督、重复监督问题为目标，通过统筹整合，实现督察检查事项“统一出口”规范管理，既精准发挥考核评价“指挥棒”作用，也极大减轻了基层负担。

2.提升督察效率。以“两个联动、三个手段”深度参与、随机抽查、跟踪推动重大改革项目督察，以建立工作台账、定期盘点进度方式，更好兼顾督察工作的及时性与覆盖面。

3.提高督察质量。完善督察报告审核流程，力求找准问题、提实意见，根据需要通过简报、专报或通报形式送有关方面参阅办理，使督察结果更好服务工作决策、有力指导整改落实。

4.强化结果运用。建立督察整改情况抽查核实机制和督察、调研、宣传一体推进机制，针对督察发现问题找准症结、研究对策、形成成果、转化落地。同时，注重对督察发现的典型经验做法进行总结推广，以示范引领带动全局，营造比学赶超、争先晋位的良好氛围。

三、延伸思考

1.当前，“指尖上的形式主义”问题突出，结合实际，谈谈如何让基层干部从“屏幕前”的琐事中解脱出来，将更多时间和精力投入到为群众服务中去？

2.请结合案例，谈谈如何构建本地本单位科学高效的督察体系，促进工作高质高效开展？